

Fiche thématique sur la production laitière dans l'UE et en Afrique (avril 2019)

Production de lait dans le monde

- 812 millions de tonnes (2017)¹

Production de l'UE de lait de vache

- L'UE est le plus gros producteur de lait de vache avec 154 millions de tonnes de lait en 2018, devant les Etats-Unis (99 millions) et l'Inde (76 millions)²
- L'UE prévoit une croissance de 0,8 % par an, de sorte que la production de l'UE serait de 182 millions de tonnes de lait de vache en 2030³

Exportations de produits laitiers

- L'UE est le plus grand exportateur de produits laitiers en général et en particulier de poudre de lait écrémé : 822.000 t (+42 % depuis 2016) et de fromage : 832.000 t⁴
- Les exportations européennes de poudres de mélanges de lait écrémé et de graisses végétales (MGV) sont estimées à 797.000 t en 2018⁵. Elles ne sont pas reprises dans les statistiques d'exportations de produits laitiers.
- Nouvelle-Zélande est le plus grand exportateur de poudre de lait entier et de beurre⁶

Le commerce de UE en général

- Les produits laitiers sont, pour la plupart, négociés sur les marchés internes, seule 9 % de la production mondiale est écoulee sur le marché mondial⁷
- Toutefois, l'UE écoule de plus en plus ses produits sur le marché mondial (2007 : 6 % contre 12 % actuellement), les exportations de l'UE ont particulièrement augmenté après la fin de quotas en 2015⁸
- L'UE prévoit donc d'exporter toujours plus -> l'UE pronostique une augmentation des exportations atteignant 25 % de sa production en 2030⁹

Exportations de l'UE vers l'Afrique de l'Ouest

- 2018 : 92 620 t de lait en poudre et 276 892 t de mélange MGV¹⁰
- Depuis 2016, les exportations de mélange MGV ont fortement augmenté (+24 %)

Droits de douane

- Le lait en poudre est souvent exporté en sacs de 25 kg avec des **droits de douane réduits de 5 %** (tarif extérieur commun (TEC)¹¹, ce tarif vaut également pour les sacs de MGV de plus de 12,5 kg. La poudre est ensuite reconditionnée dans le pays en unités plus petites et vendue à bas prix aux consommateurs

¹ Agrarmarkt Informations-Gesellschaft (AMI)

² USDA, <https://apps.fas.usda.gov/psdonline/circulars/dairy.pdf>

³ EU Agricultural Outlook 2018 – 2030: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/farming/documents/medium-term-outlook-2018-report_en.pdf

⁴ Observatoire européen du marché du lait: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/market-observatory/milk/pdf/market-situation-slides_en.pdf

⁵ Eurostat – Jacques Berthelot

⁶ Idem

⁷ Chiffre 2013, <https://www.produits-laitiers.com/l-economie-laitiere-dans-le-monde/>

⁸ https://www.clal.it/en/?section=bilancio_approv_ue&year=2018

⁹ EU Agricultural Outlook 2018 – 2030: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/farming/documents/medium-term-outlook-2018-report_en.pdf

¹⁰ Eurostat – Jacques Berthelot

¹¹ Tandis que le TEC actuel va de 10 à 35% pour les produits laitiers transformés

Problème

- **Puisqu'il y a trop de lait produit dans l'UE, surtout depuis la fin des quotas**, l'industrie laitière européenne a augmenté ses exportations notamment vers l'Afrique de l'Ouest. Toutes les multinationales européennes sont présentes sur place¹²
- Aujourd'hui, l'UE exporte surtout du mélange MGV vers l'Afrique de l'Ouest : en 2018, sur un total des exportations de poudres européennes (poudres de lait + mélange) vers l'Afrique de l'Ouest, 74 % sont des mélanges MGV¹³
- Souvent, le MGV est composé d'huile de palme, qui est 12 fois moins chère que la matière grasse du lait et utilisée dans différents produits
- Ces produits présentent une qualité nutritionnelle inférieure à celle du lait local
- **Pour les producteurs locaux, il est presque impossible de concurrencer ces importations à bas prix.**
Ex : Burkina Faso : 1 litre de lait local pasteurisé coûte l'équivalent d'environ 91 centimes, contre 34 centimes pour un litre de lait tiré d'un mélange en poudre¹⁴

➤ Résultat : Éviction de la production locale de lait

Production locale potentielle

- Entre 2000 et 2016, la production locale en Afrique de l'Ouest a augmenté de plus de 50 % pour atteindre environ 4 milliards de litres actuellement.¹⁵ La consommation de lait est en forte hausse, parallèlement à la croissance démographique/économique.
- La production locale présente un potentiel de croissance important, à condition que la politique ne favorise pas l'importation de poudre et pourvu qu'on investisse dans la production, la collecte et la transformation du lait local.
- **La production locale de lait est un revenu important :**
En Afrique de l'Ouest, on estime qu'environ 15 000 à 20 000 familles vivent actuellement des revenus de la transformation industrielle de lait local et plusieurs centaines de milliers de familles des recettes de mini-laiteries et du marché informel.

Pourquoi parle-t-on de dumping, alors qu'il n'y a plus de subventions européennes aux exportations ?

- Même si l'UE n'a plus le droit de subventionner les exportations, il s'agit toujours de dumping (des exportations de l'UE à des prix exagérément bas car :
 1. Les producteurs européens reçoivent des financements sous forme de versements directs -> baisse du prix des exportations
 2. La forte surproduction dans l'UE fait que les prix payés par les laiteries aux producteurs de l'UE sont très inférieurs au niveau des coûts de production -> baisse du prix des exportations
 3. Par le procédé d'enrichissement en matières grasses végétales, les produits laitiers sont constitués d'ingrédients à bas prix, ne correspondant pas au produit naturel. Cela réduit aussi le prix des produits
- **Les points 1, 2 et 3 confèrent un caractère de dumping aux produits européens**
- **L'objectif n'est pas d'éliminer toutes les importations. L'important est qu'il y ait un équilibre entre production locale et importations. La production locale ne doit pas être anéantie par les importations**

¹² Par exemple Lactalis (France), Arla Foods (Danemark), Nestlé (Suisse), Friesland-Campina (Pays-Bas), Danone (France), DMK (Allemagne), Glanbia (Irlande), Sodiaal (France), Milcobel (Belgique)

En 2013, Danone a ainsi pris le contrôle de Fan Milk International, au Nigeria, un distributeur de produits laitiers actif dans cinq pays d'Afrique de l'Ouest et qui contrôle, par exemple, plus de 80 % du marché au Nigeria et au Ghana

¹³ Eurostat – J. Berthelot

¹⁴ Broutin, C., Levard, L., Goudiaby, M-C (2018). Quelles politiques pour la promotion de la filière «lait local»

¹⁵ Oxfam-CIRAD, note d'orientation, Pour une alliance renouvelée entre industriels et éleveurs laitiers en Afrique de l'Ouest, Décembre 2018

Que faut-il faire pour développer la production laitière locale en Afrique de l'Ouest ?

à prix de dumping.

- Interdire toutes formes de dumping de produits laitiers et de mélanges réengraissés de matières grasses végétales sur les marchés africains
- Permettre aux producteurs européens de bénéficier de prix couvrant les coûts de production
- Adopter des mesures de gestion de l'offre de la production laitière européenne en cas de crise pour éviter la surproduction structurelle et conjoncturelle¹⁶
- Faire concilier les accords et négociations commerciales entre l'Union européenne et l'Afrique de l'Ouest avec un développement harmonieux de l'intégration du marché régional
- Renforcer la transparence des marchés en élargissant le mandat de l'Observatoire du marché du lait
- Garantir la cohérence des politiques agricoles et commerciales européennes en faveur du développement durable
- Soutenir les initiatives existantes des producteurs de lait en Afrique pour encourager la production laitière locale et équitable



Thierry.Kesteloot@oxfam.org



office@europeanmilkboard.org



francois.graas@sosfaim.org



k.vantroos@vsf-belgium.org

¹⁶ Voir <http://www.europeanmilkboard.org/fr/special-content/programme-de-responsabilisation-face-au-marche.html>